



12. august 2009

By- & Landskabsstyrelsen  
Vand

Mail: [blst@blst.dk](mailto:blst@blst.dk) og [helie@blst.dk](mailto:helie@blst.dk)

## Høringssvar til forslag til lov om vurdering og styring af risikoen for oversvømmelser fra vandløb og søer.

Foreningen af Rådgivende Ingeniører, FRI, takker for muligheden for at give høringssvar til forslag til lov om vurdering og styring af risikoen for oversvømmelser fra vandløb og søer.

Nedenfor følger kommentarer som FRI, i samarbejde med vores medlemsvirksomheder, har udarbejdet til forslaget.

### Generelle kommentarer

FRI finder det fornuftigt at der ved gennemførelse af EU Oversvømmelsesdirektiv gennemføres lovgivning for vurdering af oversvømmelsesrisiko fra vandløb og søer, kortlægning af de udpegede risikoområder samt risikostyringsplaner for oversvømmelser i henhold til fastlagte mål.

Det er eksplicit nævnt i *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser* at loven ikke omfatter oversvømmelser fra afløbssystemer, fra havet og fjorde eller oversvømmelser i lokale lavninger i byområder etc. Det er ikke muligt ud fra et borger-, erhvervs- eller samfundsmæssigt synspunkt at adskille oversvømmelser fra vandløb og søer fra oversvømmelser fra havet, afløbssystemer, herunder især regnvandsledninger, eller i lokale lavninger som følge af stor nedbør.

Det skal bemærkes at EU-direktivet 2007/60/EF omhandler alle oversvømmelser, hvorfor dette direktiv implicit må betyde at der skal udarbejdes love og/eller bekendtgørelser til eksisterende love vedr. oversvømmelser fra havet eller betinget af udledninger fra afløbssystemer eller oversvømmelser i øvrigt. Dette synes hensigtsmæssigt og bør indgå i nærværende lov.

### Oversvømmelser fra havet

I lovforslaget er der taget hensyn til alene havvandsstigningens påvirkninger af oversvømmelser fra vandløb og søer. Dette synes uhensigtsmæssigt, idet Kystdirektoratet i henhold til bemærkninger til loven inddrages for at fast-

lægge havets påvirkning af vandløbsvand, men ikke den konkrete oversvømmelse fra havet.

*Det synes optimalt og samfundsøkonomisk at oversvømmelser fra vandløb og søer, oversvømmelser fra vandløb og søer som funktion af havvand samt oversvømmelser fra havvand behandles samlet af alle myndigheder i vurderingsfasen: miljøcentre og kystdirektoratet samt evt. kommuner.*

### **Oversvømmelser fra afløbssystemer**

I lovforslaget er der ikke taget hensyn til direkte oversvømmelser fra afløbssystemer ved vurdering af oversvømmelsesrisiko fra vandløb og søer. Kommuner er myndighed for afløbssystemernes udledningstilladelser og har som vandløbsmyndighed pligt til at føre register over udledningstilladelser, herunder maksimale afledninger fra diverse kloakanlæg inkl. regnvandsledninger. Hertil kommer at oversvømmelser fra afløbssystemer direkte på arealer (veje, bebyggede arealer eller f.eks. fritidsarealer) har endog stor betydning for samfundet og indgår ikke i nuværende lovforslag.

Endeligt skal det bemærkes at oversvømmelser fra afløbssystemer (regnvand) kan være betinget af høj vandstand i vandløb eller søer, hvorved vandløb eller søer kan være den direkte årsag til oversvømmelser direkte fra afløbssystemerne (helt parallelt til vandløbsoversvømmelser betinget af høj vandstand i havet).

*Det synes optimalt og samfundsøkonomisk at oversvømmelser fra vandløb og søer, oversvømmelser fra vandløb og søer som funktion af afløbssystemer samt direkte oversvømmelser fra afløbssystemer (regnvandsledninger) behandles samlet af begge myndigheder i vurderingsfasen: miljøcentre og kommuner.*

### **Oversvømmelser i lokale lavninger**

Ofte skyldes oversvømmelser i lokale lavninger ('døde huller') i såvel urbane områder som i landskabet i øvrigt, at der ikke er direkte eller tilstrækkeligt afløb til vandløb, regnvandskloak eller andet. Hændelserne er muligvis sjældne, men konsekvenserne i f.eks. tæt bebyggede områder store. Denne type hændelser er ikke medtaget i lovforslaget.

*Det synes optimalt og samfundsøkonomisk at oversvømmelser i lokale lavninger behandles samlet af begge myndigheder i vurderingsfasen: miljøcentre og kommuner.*

### **Risikostyring af alle oversvømmelser**

Af hensyn til ansvarsforhold og koordinering af risikostyringsplaner for oversvømmelser af enhver slags samt koordinering af indsatser mod oversvømmelser, er det vigtigt at en og samme myndighed har ansvaret herfor uanset oversvømmelsernes natur (vandløb, søer, havet, afløbssystemer eller lokalt i lavninger).

*Det bør fastholdes at kommunerne har et samlet ansvar for risikostyringsplaner.*

#### Subsidiært

I lovforslagets Kapitel 3 ”Kommunale risikostyringsplaner for oversvømmelser fra vandløb og søer”, er det implicit at kommunerne alene håndterer risikostyring af oversvømmelser fra vandløb og søer.

I bemærkninger til lovforslaget pkt. 1. ”Indledning”, 2. afsnit, er det nævnt at Kystdirektoratet udarbejder risikostyring for oversvømmelser fra havet.

I bemærkninger til lovforslaget pkt. 4. ”Lovforslagets hovedindhold”, 2. afsnit er angivet at Transportministeriet ved Kystdirektoratet udarbejder de to første plantrin, vedr. oversvømmelser fra havet og fjorde; mens kommunerne udarbejder 3. Trin, nemlig risikostyringsplaner.

Det skal præciseres om det er Kystdirektoratet eller kommunerne der udarbejder risikostyringsplaner for oversvømmelser fra havet.

#### ***Ansvars- og erstatningsforhold***

Lovens bemærkninger pkt. 10 ”Forholdet til anden lovgivning” angiver at der ikke tidligere har været lovgivning om vurdering og styring af risikoen for oversvømmelser fra vandløb og søer. Opmærksomheden skal derfor henledes på Vandløbsloven (et lovgivningskompleks der har været gældende fra § 57 i Jyske lov i 1241 til i dagens Vandløbslov af 1982), og de hertil knyttede bestemmelser om vandløbs vedligeholdelse samt ansvarsforhold (herunder erstatninger) ved manglende overholdelse af forpligtigelser til sikring mod oversvømmelser, i henhold til lovens bestemmelser. Oversvømmelser og tilhørende ansvarsforhold fra regnvandssystemet reguleres efter den forvaltningspraksis der er beskrevet i Spildevandskomiteens skrift 27.

Det fremgår endvidere ikke af loven eller af lovens bemærkninger om 1) oversvømmelser udenfor udpegede områder eller 2) større oversvømmelser end vurderet, medfører ansvar for de pågældende myndigheder.

I henhold til EU-direktiv 200/60/EF (24) bør der angives hvilke ansvar der pålægges myndigheder i og ifølge loven: altså både administrative ansvarsforhold om vurdering, kortlægning og risikoplaner og i henhold til hertil forekommende ansvarspådragende forhold, f.eks. ved manglende udpegninger af oversvømmelsesrisiko, manglende kortlægning eller ukorrekt vurdering.

*I henhold til de ansvarsforhold, for manglende udpegning af oversvømmelsesrisiko-arealer eller ukorrekt vurdering af oversvømmelsesrisikoen på et givent areal eller mangelfuld risikostyringsplan, som en myndighed pådrager sig ved vurdering, kortlægning og risikoplanlægning kan der være tale om erstatningsforhold. Dette er ikke omtalt i loven eller bemærkninger til loven, men bør angives; især hvis lovens effektivering ikke medfører mulige erstatninger som følge af ukorrekt vurdering, manglende udpegning af risi-*

*koarealer eller mangelfuld risikostyringsplan. Dette bør indarbejdes – som minimum – i lovens bemærkninger.*

### **FRI's specifikke kommenteringer til lovforslaget**

§ 1. Bør ændres således at loven omfatter oversvømmelser fra vandløb, søer, havet og afløbssystemer samt i lokale lavninger. Lovforslaget bør konsekvensrettes i forhold til dette ændrede formål.

#### Subsidiært

Det skal i bemærkninger til lovforslaget konkretiseres hvorledes andre myndigheder, borgere eller erhvervsliv skal forholde sig til, og hermed også kunne klage over, oversvømmelser fra henholdsvis vandløb og søer, fra havet, betinget af udledninger fra afløbssystemer samt i lokale lavninger.

§ 2. Der skal koordineres med kommuner. I bemærkninger indføres at koordineringen omfatter udledningmængder og direkte oversvømmelser fra afløbssystemer samt oversvømmelser i lokale lavninger.

Kapitel 3, overskrift bør ændres til "Kommunale risikostyringsplaner for oversvømmelser fra vandløb, søer, havet, afløbssystemer samt i lokale lavninger" eller blot "Kommunale risikostyringsplaner for oversvømmelser". Lovforslaget konsekvensrettes i henhold hertil.

Loven – eller som minimum lovens bemærkninger – bør indeholde bestemmelser om ansvars- og erstatningsforhold som følge af ukorrekt/manglende vurdering af oversvømmelsesrisiko for et givent areal, manglende kortlægning af oversvømmelsesrisiko for et givent areal eller mangelfuld risikostyringsplan for et givent areal. Herunder bør præciseres ansvarsforhold mellem nærværende lov og eksisterende Vandløbslov samt ansvarsforholdets fordeling mellem de involverede myndigheder.

### **Afslutning**

Vi ser frem til at følge arbejdet med det endelige lovforslag, samt de efterfølgende bekendtgørelser. FRI står gerne til rådighed for evt. drøftelser i forbindelse med arbejdet.

Med venlig hilsen



Preben Boock  
Chefkonsulent.