



DOKNR-16-871
Ref.: US/us
E-mail: us@frinet.dk

5. november 2018

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen
Carl Jacobsensvej 35
2500 Valby

Sendt til: rhn@kfst.dk, jh@kfst.dk og kfst@kfst.dk

Høringssvar til forslag til lov om ændring af udbudsloven

Indledningsvis vil FRI gerne takke for muligheden for at kunne komme med input til den påtænkte lov om ændring af udbudsloven.

I forbindelse med vedtagelsen af udbudsloven i Folketinget i 2015 blev det aftalt, at der skal gennemføres en evaluering af den samlede udbudslov i 2020, hvilket bør fastholdes. Det kan derfor være hensigtsmæssigt at undersøge effekten af udbudsloven med henblik på at vurdere, om andre ændringer af udbudslovens bestemmelser er relevante – gerne med fokus på transaktionsomkostninger.

Samtidig skal det påpeges, at det er vigtigt, at der er kontinuitet i regelsættet, så såvel indkøbere som bydende opnår tilstrækkeligt kendskab til og dermed tryghed omkring anvendelse af reglerne.

Konkrete bemærkninger til de enkelte bestemmelser i høringforslaget:

§ 159, stk. 8.

”Ved udbud af offentlige bygge- og anlægskontrakter med en anslået værdi på mere end 350.000.000 kr. eksklusive moms, og hvor ordregiver anvender tildelingskriteriet ”bedste forhold mellem pris og kvalitet”, jf. § 162, stk. 1, nr. 3, skal ordregiver foretage evalueringen af de kvalitative kriterier adskilt fra evalueringen af priskriteriet. Ved gennemførelse af udbud omfattet af denne bestemmelse finder § 7 i lov om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter (tilbudsloven) ikke anvendelse.”

FRI kan i udgangspunktet tilslutte sig forslaget, da vi i årevis har arbejdet for indførelse af et 2-kuverts-system, der kan sikre, at kvaliteten bliver tilgodeset bedst muligt. Imidlertid opnår man med den valgte økonomiske grænse ikke den tilsigtede gennemsigtighed og fokus på kvaliteten.

350 mio. kr. er et alt for højt beløb og vil i realiteten kun gøre bestemmelsen relevant i meget få tilfælde ud over store totalentrepriser. Ofte udbydes totalentrepriser i denne størrelsesorden som totalentreprisekonkurrencer med efterfølgende forhandling, hvorfor bestemmelsen mister relevans. Hvis man fra politisk hold ønsker at sætte fokus på at fremme kvaliteten i byggeriet, er det

Besøgsadresse:

Industriens Hus
Rådhuspladsen
København V
T: +45 35 25 37 37
F: +45 35 25 37 38
E: fri@frinet.dk
W: www.frinet.dk

Postadresse:

Vesterbrogade 1E, 3. sal
Postboks 367
DK-1504 København V

meget vigtigt, at fremgangsmåden udbredes til tjenesteydelser, særligt hvor det drejer sig om indkøb af videnrådgivning som rådgivende ingeniørydelser og arkitektydelser.

FRI opfordrer derfor til, at bestemmelsen ændres, således at krav til værdien udgår. Der er ikke noget argument for ikke at udbrede fremgangsmåden til hele byggeriet, idet et 2-kuvertsystem ikke er mere besværligt, det sikrer gennemsigtigheden og medvirker til at fremme kvaliteten i byggeriet.

§ 160 stk.1.

”En ordregiver skal i udbudsmaterialet fastlægge og beskrive indholdet af alle dele af evalueringsmodellen. Specifikke parametre i evalueringsmodellen kan afhænge af de indkomne tilbud, men det skal entydigt fastlægges og beskrives på forhånd, hvordan parametrene fastlægges. Parametrene i evalueringsmodellen kan ikke afhænge af de indkomne tilbud på en måde, der beror på ordregivers valg eller vurdering efter åbningen af tilbuddene”

FRI byder det foreslåede ændringsforslag velkommen. Det fremsatte lovforslag vil medvirke til at genskabe retsstilstanden, som den oprindeligt var tænkt af Udbudslovsudvalget. Det har været en stor frustration i branchen, at udbud ofte gennemføres med tildelingskriteriet ”bedste forhold mellem kvalitet og pris”, men i realiteten er en skjult priskonkurrence. Dette skyldes ofte, at pointmodeller for pris ender med at blive udslagsgivende pga. en for stejl kurve, hvor skalaen benyttes fuldt ud, uden at de bydende gøres bekendte med forudsætningerne og dermed kan vurdere, om de ønsker at deltage. Fuld gennemsigtighed i de offentlige ordregiveres evalueringsmodeller vil styrke virksomhedernes mulighed for at give de bedst mulige tilbud på den konkrete opgave, men vil også give tilbudsgivere et relevant grundlag til at vurdere, om de vil byde på opgaven.

Det skal bemærkes, at FRI kan tilslutte sig, at § 160 i udbudsloven udbredes til Bekendtgørelse om fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter inden for vand- og energiforsyning, transport samt posttjenester 1624 af 15. december 2015, jf. bekendtgørelsen § 14, der anfører, at ”Udbudslovens § 160 finder anvendelse, således at ordregivende enheder i udbudsmaterialet skal angive kriterierne for tildeling, beskrive evalueringsmetoden og beskrive, hvad der tillægges betydning ved tilbudsevalueringen.”

Afslutningsvis skal bemærkes, at FRI naturligvis gerne står til rådighed for drøftelse af ovenstående. FRI ser endvidere frem til at få lejlighed til at uddybe de elementer, som kommer til at indgå i den kommende evaluering af udbudsloven.

Med venlig hilsen

Ulla Sassarsson
Vicedirektør, advokat