



Bolig- og Planstyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København

Sendt pr. mail til:
jovepa@bpst.dk
lruc@bpst.dk

J.nr. 2022 – 1011

FRI's høringssvar til Høring over udkast til ændring af bygningsreglementet (krav om beregning af bygningers klimapåvirkning og grænseværdi)

FRI byder regulering af byggeriets samlede klimapåvirkning velkommen. Det er nødvendigt med regulering for at skabe momentum i reduktion af byggeriets og bygningernes klimapåvirkning.

Nærværende brev skal læses sammen med FRI's bemærkninger til høringstekst og bilag fremsendt i samme mail.

LCA-beregningen – reduceres bygningernes klimaaftryk reelt?

FRI har forståelse for, at implementeringen af krav til livscyklusvurdering (LCA) med tilhørende grænseværdi til større byggeri i bygningsreglementet ikke for alle aktører er lige til.

Når dette er sagt så skal reguleringen resultere i en reel optimering af det enkelte byggeris klimaaftryk. Spørgsmålet er om det nuværende udkast til reguleringen imødeser dette. Det mener FRI kan diskuteres:

- *Krav til LCA-beregning i tidlige faser*
Der bør stilles krav om aflevering af en LCA-beregning i de tidligere faser. LCA-beregningen skal afleveres ved ansøgning af byggetilladelse. Dette vil understøtte, at der arbejdes med optimeringer fra byggeriets start og ikke blot en ”konstatering” af klimaaftrykket ved ibrugtagning.
- *Grænseværdi for bygninger under 1.000 m²*
Der bør indføres en grænseværdi for bygninger under 1000 m². Det kunne overvejes at reducere m² for bygninger, som skal overholde en grænseværdi i reguleringen fra 1. januar 2023. En grænseværdi øger fokus på optimeringer
- *Bygningskomponenter*
Beregningsmetodikken bør inkludere flest mulige af de klimabelastninger, som i praksis forekommer over alle byggeriets livscyklusfaser og ikke

udelade specifikke bygningskomponenter. Tabellen i bilag 2 bør gennemgås med dette i mente.

- Driftsfasen
Den foreslåede beregningsmetodik undervurder effekten af driftsfaserne. Der bør udvikles metoder/metodikker, der sikrer, at klimabelastningen i driftsfasen medtages i tilstrækkeligt omfang.
- Beregningsperioden på 50 år
Materialer med levetider >50 år bør belønnes i LCA-beregningen.
- Enhed for beregning af klimaaftrykket – m² pr. år
Optimering af bygningers klimaaftryk er at bygge mindre. Derfor er enheden på m² ikke optimal. Der bør indføres forskellige måleenheder for grænseværdier og niveau for grænseværdier bør være afhængig af bygningens funktion.

Grænseværdi for bygninger over 1.000 m²

FRI er af den opfattelse, at udmeldingen af en grænseværdi for bygninger over 1.000 m² på 12 kg CO_{2e} pr. m² pr. år i forligsaftalen har vanskeliggjort udarbejdelsen af beregningsmetodikken for LCA i den kommende regulering.

Klimabelastningen fra et enkelte byggeri er afhængig af en række forhold udover design og materialevalg, som indgår i LCA-beregningen. Det kan være afledte klimabelastninger som følge af beliggenhed, krav til særlig funktionalitet, intensiv benyttelse eller lignende.

Disse forhold betyder, at det er vidt forskelligt, hvorvidt grænseværdien på det nuværende niveau vil give anledning til optimering af klimabelastningen i et byggeri eller ikke.

For en lang række af bygninger over 1.000 m² er grænseværdien på 12 kg CO_{2e} pr. m² pr. år uambitiøs. Derfor burde der være krav til fradrag for visse bygningstypologier ligesom der i § 298 stk. 4 er tillæg for visse bygninger.

Som angivet i FRI's specifikke bemærkninger til § 298 stk. 4 er FRI bekymret for den angivne tillægsmodel. FRI tror ikke, at denne metode er lettere tilgængelig frem for en ren dispensationsbestemmelse.

Såfremt indholdet af § 298 stk. 4 fastholdes, så bør tillæggene formuleres omhyggeligt og løbende perspektiveres og detaljeres. Vedligehold og løbende detaljering af kravet bør formaliseres og samles et sted, således at viden og opdateret praksis løbende er tilgængeligt og kan anvendes af hele branchen.

FRI anbefaler, at der hurtigst muligt igangsættes og afsættes midler til at branchen kan bidrage med viden og metoder til at videreudvikle målemetoder, som

reelt sikrer en optimering af byggeriets klimaudledninger ved næste justering i 2025.

Formkrav til aflevering af LCA-beregninger i byggesagen

FRI savner og anbefaler, at der stilles krav til, hvorledes dokumentation for LCA-beregninger leveres for opnåelse af ibrugtagningstilladelsen – både format og detaljeringsgrad f.eks. mængder og datagrundlag.

Det er ikke mindst nødvendigt med klare krav i et umodent marked. Klare krav vil mindske usikkerheden ligesom der udmøntes en ensartet praksis på tværs af aktørerne, herunder kommunernes myndighedsarbejde. Dette vil mindske omkostningerne ved implementering af klimakrav.

Opsamling af data

Der bør stilles krav til at LCA-data inddateres i en fælles database.

Dette er nødvendig for:

- Opsamling af viden til fastsættelse af kommende grænseværdier
- Mulighed for identifikation af udfordringer ved beregningerne
- Mulighed for automatisk kontrol
- Benchmark

Data for LCA'en uploades i et givent format og en ensartet struktur – f.eks. LCAByg/xml/json-format.

Opsamlingen kan fungere på lige fod med energimærkningsdatabasen.

En opsamling af data vil omkostningsoptimere videreudvikling af krav til bygningernes klimapåvirkning.

FRI anbefaler af denne grund, at der afsættes ressourcer til udvikling af et system til opsamling af data.

Kontrol – sikre kvalitet i beregningerne

FRI mener, at der bør udføres udvidet kontrol med LCA-beregningerne. Formålet med kravet til LCA-beregninger er at reducere bygningernes klimabelastninger. Derfor bør det sikres, at beregningerne udføres korrekt for at kunne optimere klimaafttrykket korrekt. Derudover vil en udvidet kontrol kunne identificere behov for kompetenceudvikling i branchen.

Det bør også overvejes, hvorvidt der indføres audits af rådgiveres egne LCA-værktøjer

Lovliggørelse

Som BPST selv anfører, er der behov for vurdering af sanktionerne for manglende overholdelse af grænseværdien for bygninger over 1.000 m².

Såfremt manglende overholdelsen af grænseværdien reelt resulterer i dispensationer pga. at CO_{2e} udledningerne ved lovliggørelse vil øges, så kan det diskuteres om kravet har nogen værdi.

Vejledninger

FRI er dybt bekymret og frustreret over, at der ikke er udarbejdet vejledninger til forståelsen af bestemmelserne i høringsteksten i BR18.

Reguleringen åbner op for mange spørgsmål og hermed også rum for fortolkning. Vejledningerne bliver hermed centralt i arbejdet i branchen med klimakravene og overholdelse af disse.

FRI har endvidere forstået, at vejledningerne først må forventes udgivet ultimo 2022. Dette er helt utilladeligt, idet vi allerede nu er i gang med projektering af byggerier, som skal overholde krav til bygningernes klimakrav fra 1. januar 2023. FRI opfordrer til, at der stilles øget ressourcer til rådighed for, at vejledningerne kan offentliggøres snarest.

Harmonisering af LCA-krav på EU-niveau

Der er et stort behov for harmonisering af LCA-krav på tværs af lande, både i EU, men især i Norden, hvor mange aktører har aktiviteter på tværs af landegrænser (producenter, entreprenører, designere og developers). Den manglende harmonisering udgør i praksis en stor barriere for aktørerne. Eksempelvis stiller man i Sverige fra januar 2022 krav om en "klimadeklaration" for (næsten) alle nye bygninger >100 m². Denne klimadeklaration skal indeholde faserne A1-A5 og en lang række bygningsdele.

Med venlig hilsen

Majbritt Juul
Chef for Energipolitik og bæredygtighed