



Energistyrelsen

Implementering af Bygningsdirektivet

Møde med REO og Dialogforum
v. ENS og SBST

11. December 2025

12-12-2025



Nye direktivkrav til beregningsmetoden

Direktivet indskærper følgende ift. beregningsmetoden af bygningers energimæssige ydeevne:

- Husstands batterier skal give en fordel
- Mere retvisende inddata
- Opdatering af vejrdata år
- PEF skal løbende opdateres og være fremadskuende



Oplæg til opdatering af energirammen

- Indregning af batterier i energirammeberegningen
 - *Installation af batterier tælles positivt med i energirammen*
 - *Tidligere grænse på indregning af VE fjernes for at tilgodese eksport*
- Specifikke PEF for egenproduceret vedvarende energi afhængigt af udnyttelse
- Nyt DRY reference år (2014-2023)
- De nuværende PEF fastholdes
- Energirammen forventes fastholdt



Direktivets krav til nulemissionsbygninger (ZEB)

Definition:

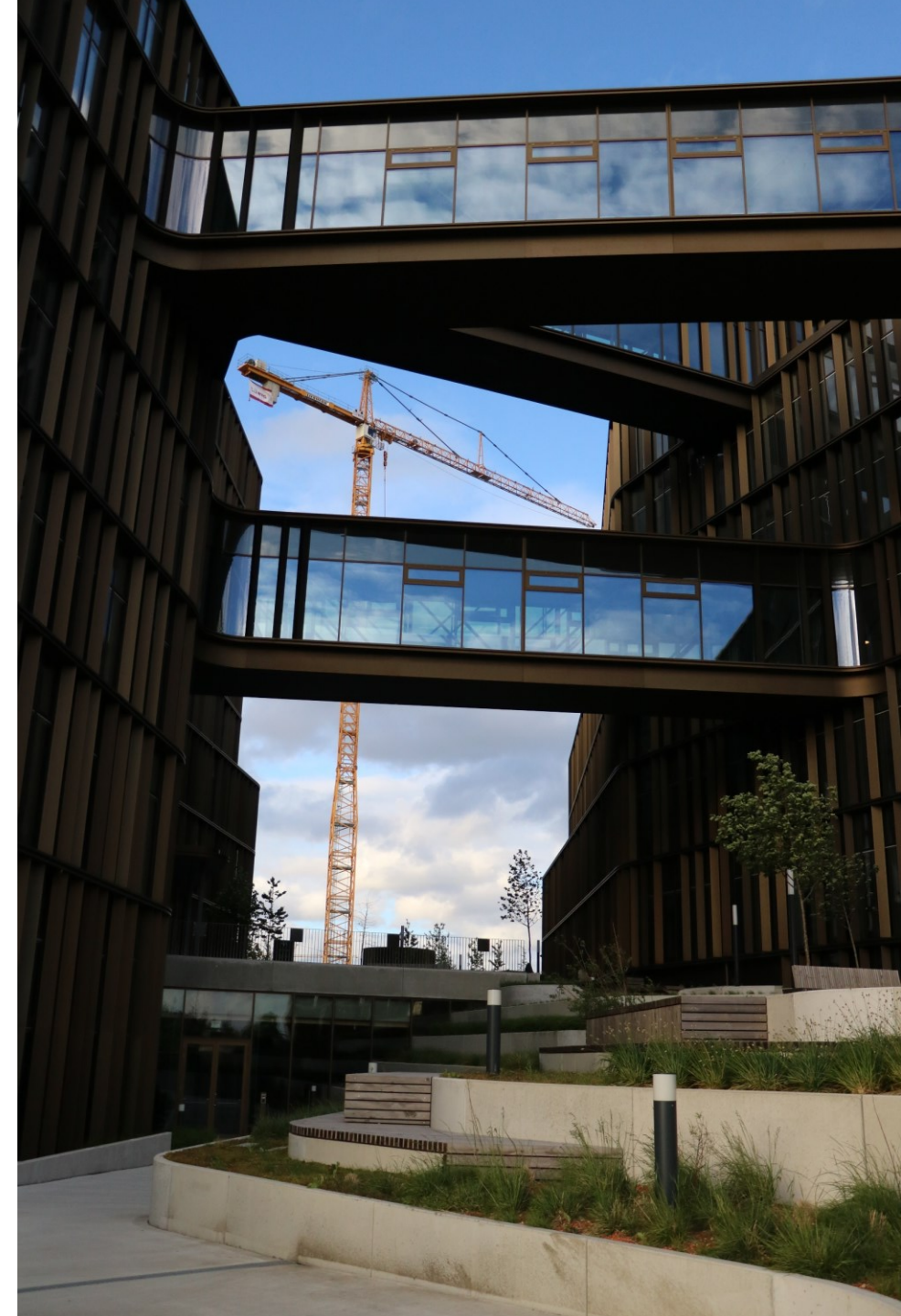
”»nulemissionsbygning«: en bygning med en meget høj energimæssig ydeevne som fastlagt i overensstemmelse med bilag I, som kræver nul eller en meget lille mængde energi, og som producerer nul CO₂-emissioner på stedet fra fossile brændsler og nul eller en meget lille mængde driftsrelaterede drivhusgasemissioner i overensstemmelse med kravene i artikel 11”

EPBD art. 11 vedr. nulemissionsbygninger fastsætter fem konkrete krav, som alle skal være opfyldt, for at være en nulemissionsbygning (ZEB):

1. Ingen CO₂-emissioner fra fossile brændsler på matriklen
2. Kapacitet til at reagere på eksterne signaler
3. Reduktion af energiramme (max energiforbrug)
4. Maksimumtærskel for driftsrelaterede drivhusgasemissioner
5. Kompensation af fossilt energiforbrug med kulstoffrie kilder

Oplæg til implementering af kravene til ZEB

- Forbud mod afbrænding af fossile brændsler på stedet
- ZEB-bygninger skal kunne reagere på eksterne signaler jf. direktivets definition og tilpasse energiforbrug
- Mindstekravet til energirammen reduceres med 10 pct. for ZEB
- Maksimumtærskel for bygningers driftsrelaterede CO₂e-udledning (fjernvarme og varmepumper vil overholde)
- Kompensationskravet forventes overholdt gennem overholdelse af energirammekravet og krav til solenergianlæg



Sammenhæng mellem det omkostningsoptimale niveau, NZEB og ZEB

Omkostnings-
optimalt
niveau

Opdateres hvert 5. år.
Fastsetter mindstekrav til energimæssig ydeevne for bygningsdele og nybyggeri samt renovering i bygningsreglementet.
Påvirker niveauet for rentabilitet.

Næsten
energinetral
bygning
(NZEB)

NZEB skal ligge på det omkostningsoptimale niveau.

Må gerne differentieres mellem:

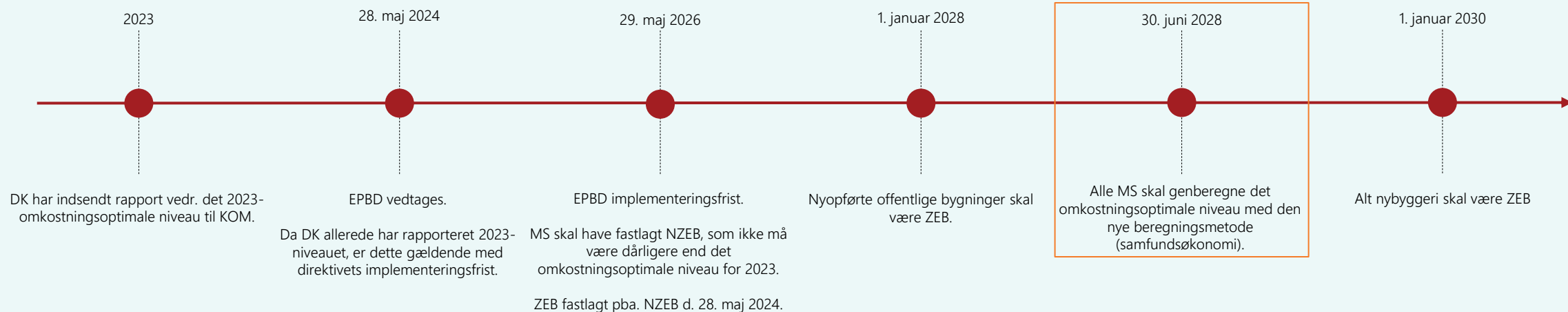
- nybyggeri og eksisterende bygninger
- forskellige bygningstyper

Nulemissions
bygning
(ZEB)

Primærenergiforbrug skal være **minimum 10 pct. lavere end NZEB d. 28. maj 2024.**

Må gerne differentieres mellem:

- nybyggeri og eksisterende bygninger
- forskellige bygningstyper



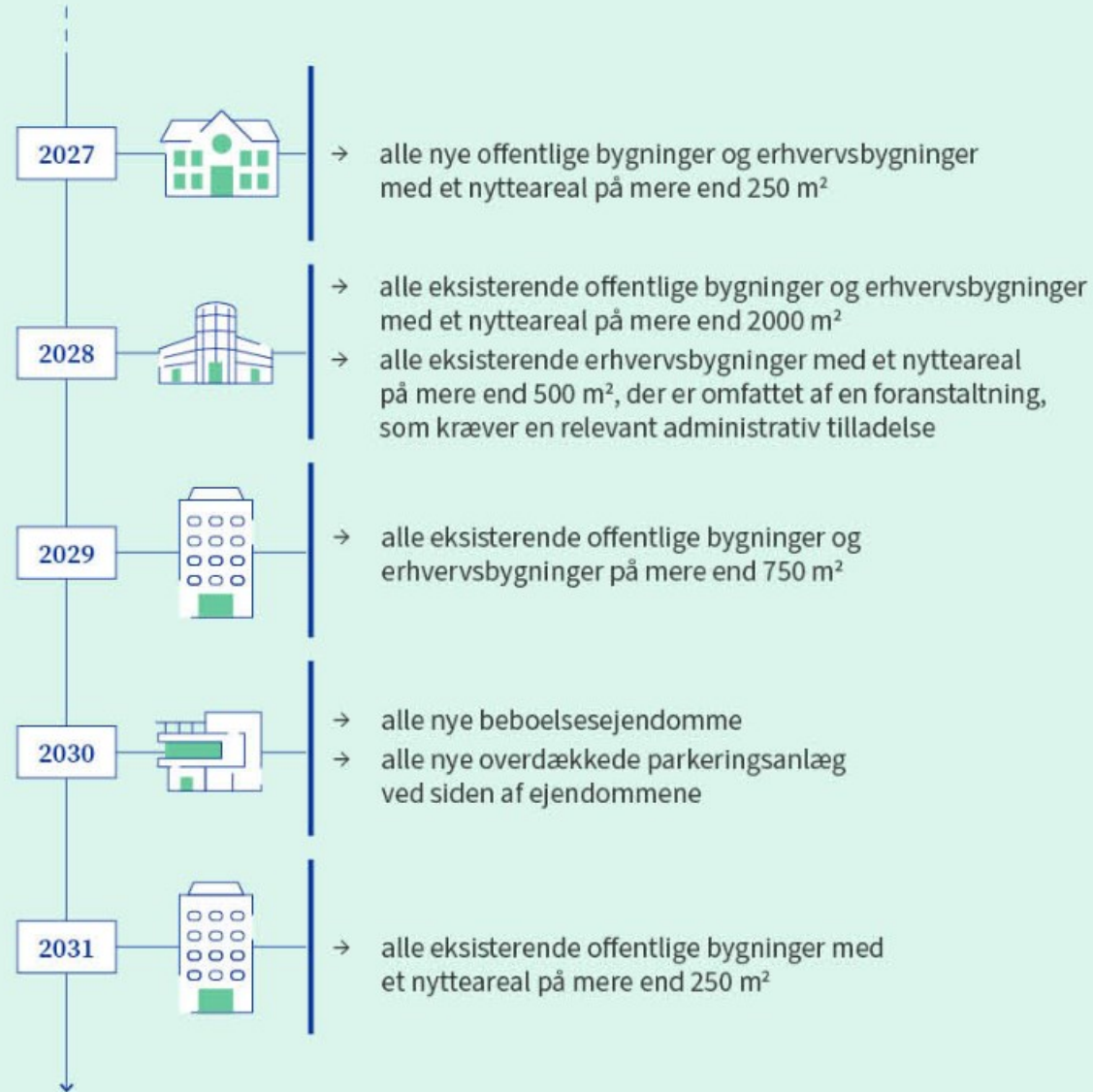
Bygningsdirektivets krav til solenergi

- Indført for at sikre den europæiske energiforsyning som følge af Ruslands invasion af Ukraine
- Krav om optimering af taget i nye bygninger til solenergiproduktion
- Solenergi kan både være solvarme og solceller
- Kravene gælder såfremt det er rentabelt for bygningsejeren



Grønnere energi til bygninger

For så vidt det er teknisk, økonomisk og funktionelt muligt skal der installeres solcelleanlæg på:



Eventuelle undtagelser på nationalt plan for specifikke typer bygninger

Oplæg til implementering af kravene til solenergi

- Kravene gælder, hvis det er *teknisk, funktionelt og økonomisk muligt*, dvs:
 - Tagkonstruktionen kan bære det, og det må ikke hæmme bygningens funktion
 - Det skal være rentabelt for bygningsejer sammenlignet med investerings- og driftsomkostningerne
- Krav til *egnede* solenergianlæg
- Udformning af et mindstekrav til solenergianlæg, som bygningsejer frivilligt kan vælge at overholde
- Eksisterende rentabilitetsberegning i BR vil skulle benyttes til at dokumentere rentabilitet





Bygningsdirektivets krav til tekniske bygningsinstallationer

- Installation af **bygningautomatik** i eksisterende ikke-beboelsesbygninger:
 - *Senest 31. december 2029: Bygninger med varme-/kølebehov over 70 kW.*
 - **Bygningautomatik** skal senest den 29. maj 2026 være til stand til at overvåge **indeklimaets kvalitet**
- Beboelsesbygninger udstyres med kapacitet til at **overvåge og styre** bygningsinstallationer, samt at kunne reagere på **eksterne signaler**:
 - *Nye beboelsesbygninger*
 - *Eksisterende beboelsesbygninger, der gennemgår større reovering,*
- Kravene gælder såfremt det er rentabelt for bygningsejeren

Oplæg til implementering af kravene til tekniske bygningsinstallationer

- Krav til installation af bygningsautomatik i ikke-beboelsesbygninger med varme-/kølebehov over 70 kW.
 - Svarer til bygninger på ca. 1.000 kvm. for eksisterende bygninger og ca. 2.000 kvm. for nye bygninger
- Krav til beboelsesbygninger om overvågning og styring af bygningsinstallationer samt evne til at reagere på eksterne signaler
 - Eksisterende enfamiliehuse forventes fritaget
- Der er generelt et større fokus på indeklima, men BR18's eksisterende regler forventes tilstrækkelige
- Eksisterende rentabilitetsberegning i BR vil skulle benyttes til at dokumentere rentabilitet



Nulemissionsbyggningsmasse
i 2050 og National
Bygningsrenoveringsplan
– artikel 3

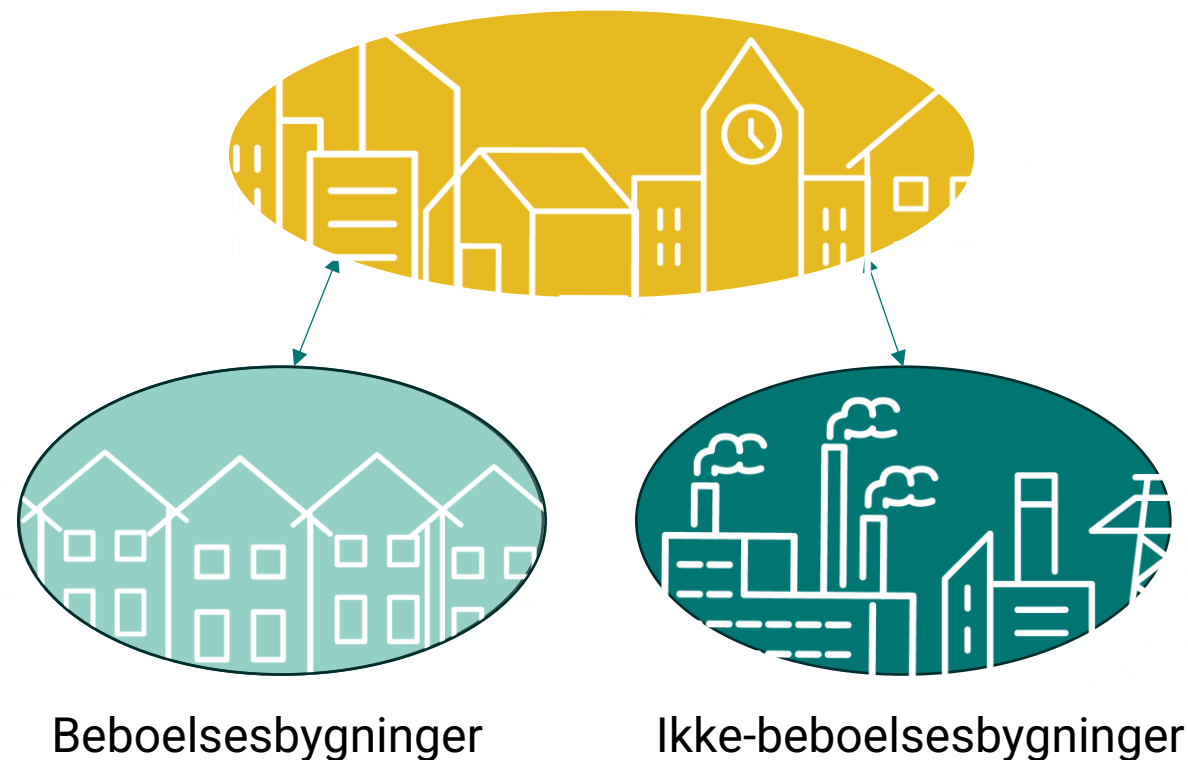


Nulemissionsbygningssmasse i 2050

Nulemissionsbygningssmasse i 2050

- Helhedsbetragtning for den samlede bygningssmasse.
- Opnås ved at have fokus på tre ting:
 - Reduktion af energiforbruget i bygninger.
 - Dekarbonisering af opvarmning af bygninger.
 - Omkostningsoptimalitet.

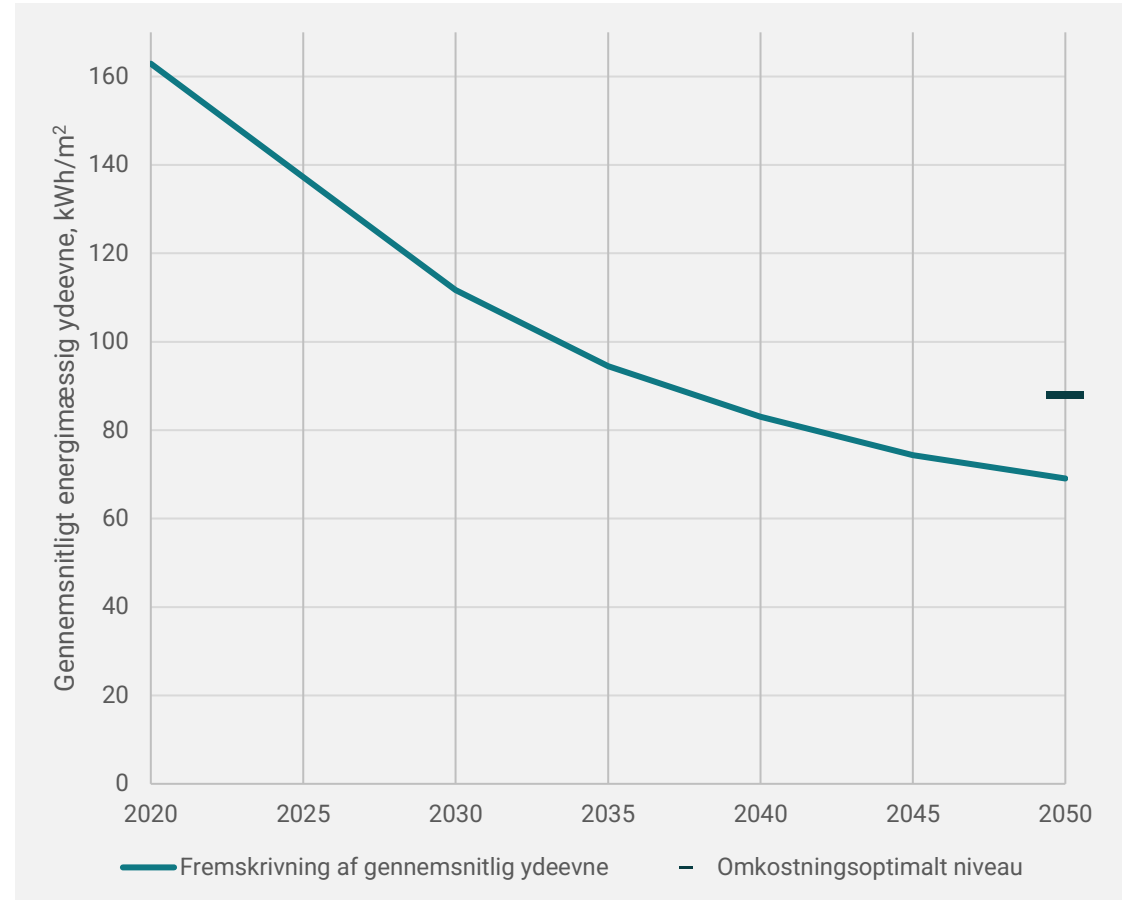
Nulemissionsbygningssmasse (2050-målet)



2050-mål:

Graf for samlet udvikling i bygningsmassen mod 2050

- 2050-målet for nulemissionsbygningssmasse er sat ud fra det nuværende omkostningsoptimale niveau.
- DK er gennemsnitligt set godt på vej mod nulemissionsbygningssmasse.
- Målopfyldelse afhænger af udviklingen i den samlede bygningssmasse.



Forventet tidsplan for NBRP

1. Offentlig høring af udkast til NBRP:
8. december 2025 – 13. januar 2026.
2. Første udkast til NBRP til KOM forventet primo 2026.
3. KOM sender evt. nationale henstillinger senest medio 2026.
4. Endelig første NBRP til KOM ultimo 2026.
5. Skal ses i sammenhæng med National Energi- og Klimaplan (NECP).

NBRPs vs NECPs cycle

2024	2025	2026	2027	2028	2029
Final NECP Update	NECP R (March)		NECP R (March)	Draft NECP (January)	NECP R (March) Final NECP (January)
	1st Draft NBRP (December)	1st NBRP (December)		2nd Draft NBRP (January)	2nd NBRP (January)

Minimumsstandarder for
ikke-beboelsesbygningers
energimæssige ydeevne
(MEPS) – art. 9, stk. 1



MEPS-krav til ikke-beboelsesbygninger

MEPS-kravet

- Minimumsstandarder for energimæssig ydeevne (MEPS) skal som minimum sikre, at alle omfattede ikke-beboelsesbygninger ligger under en maksimum tærskelværdi:
 - a) Tærsklen på 16 % fra 2030, og
 - b) Tærsklen på 26 % fra 2033
 - c) Derudover også pejlemærker i 2040 og 2050, der skal fastsættes med øje for 2050-målet om en samlet nulemissionsbygningssmasse.

Betydning

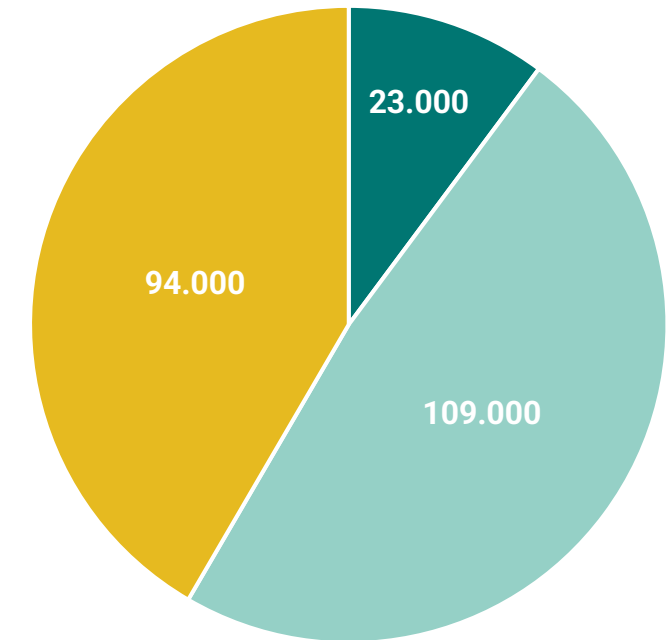
- Det er en individuel forpligtelse kun for ikke-beboelsesbygninger.
- De dårligste ikke-beboelsesbygninger skal renoveres først.
- Grundscenariet skal være 1. januar 2020.
- Mulighed for undtagelser og dispensationer (uddybes senere).
- Fokus på omkostningsoptimalitet og rentable besparelser i bygninger (uddybes senere).

Efterlevelse

- Andre forpligtelser i direktivet bidrager til efterlevelse fx:
 - Solenergianlæg.
 - Konverteringer af fossile kedler.
 - Bygningsautomatik.

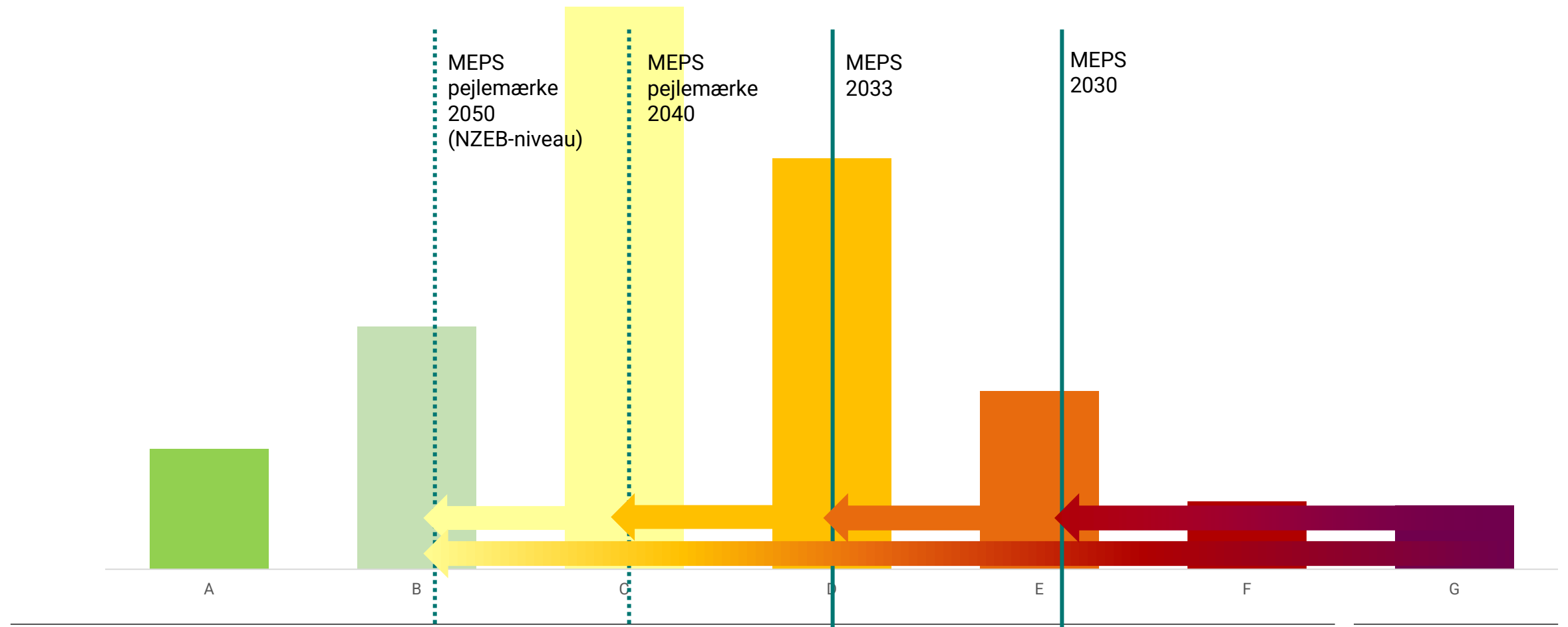
MEPS - Omfattede og undtagne bygninger

Ikke-beboelsesbygninger, som skal efterleve MEPS	Ikke-beboelsesbygninger, som kan undtages MEPS
BBR	Art. 9, stk. 6
Servicebygninger	<i>Litra a)</i> Fredede bygninger
Handelsbygninger	<i>Litra a)</i> Bygninger med høj bevaringsværdi
Administrative bygninger	<i>Litra b)</i> Religiøse bygninger (BBR anvendelseskode 414)
Offentlige bygninger (fx hospitaler, institutioner, undervisning, biblioteker)	<i>Litra c)</i> Midlertidige bygninger
Hoteller	<i>Litra c)</i> Bygning til industri uden integreret produktionsapparat (BBR anvendelseskode 222)
Kulturbygninger (fx museer)	<i>Litra c)</i> Værksted (BBR anvendelseskode 223)
Sportsfaciliteter	<i>Litra e)</i> Fritliggende bygninger under 50 m ²
Etc.	<i>Litra f)</i> Forsvarets bygninger til forsvarsformål



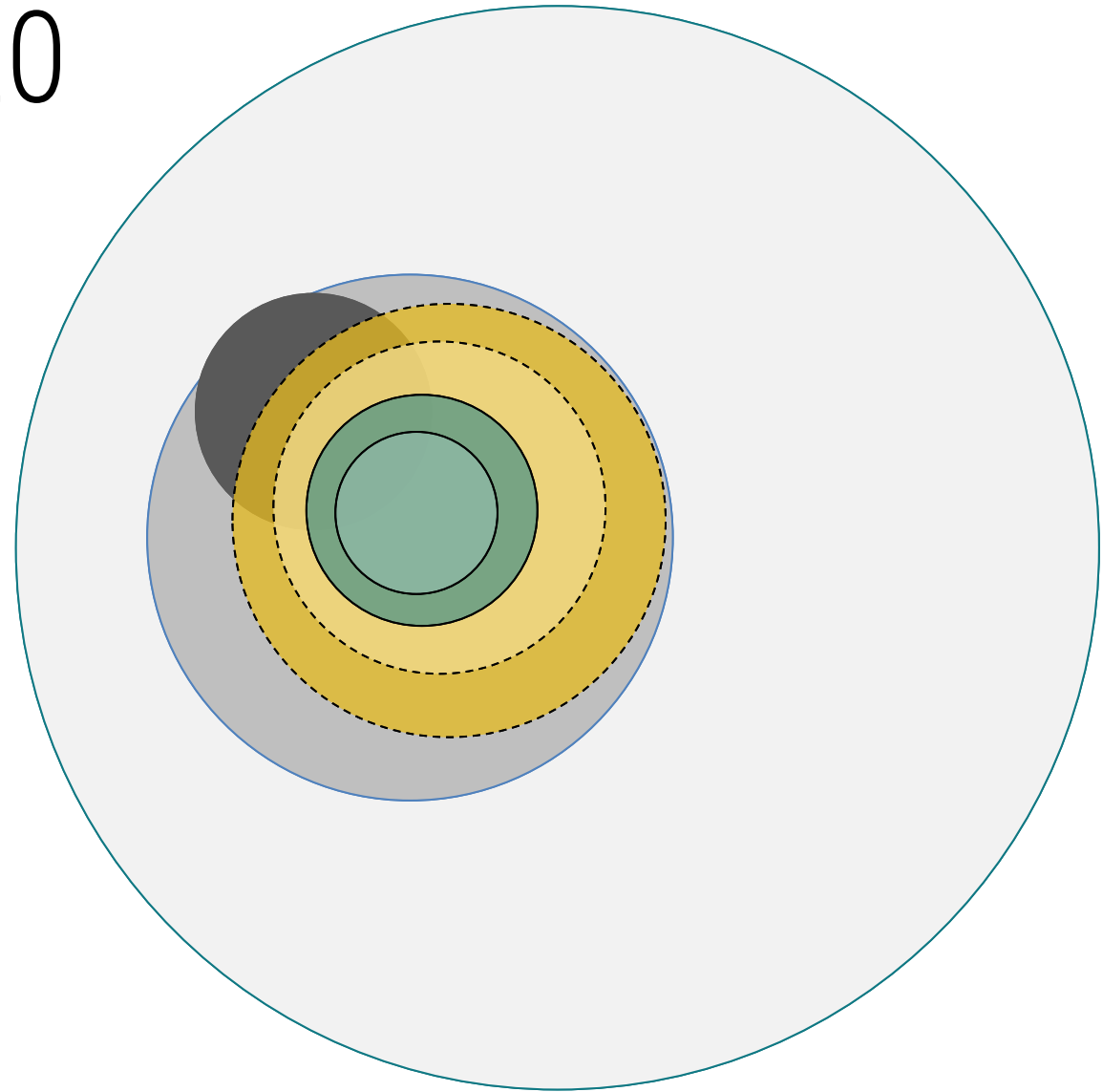
- Ikke-beboelsesbygning der ikke er omfattet af EPBD (fx garager, udhuse mm.)
- Bygninger der foreslås undtaget fra grundscenarie (fx industri, fredede bygninger, kirker mv.)
- Bygninger i grundscenarie der er omfattet af MEPS-krav

MEPS for ikke-beboelsesbygninger



Bygningsmassen 2020

- Hele bygningsmassen
- Ikke-beboelsesbygninger
- Offentlige bygninger
- MEPS-krav 2030
- MEPS-krav 2033
- MEPS pejlemærke 2040
- MEPS pejlemærke 2050



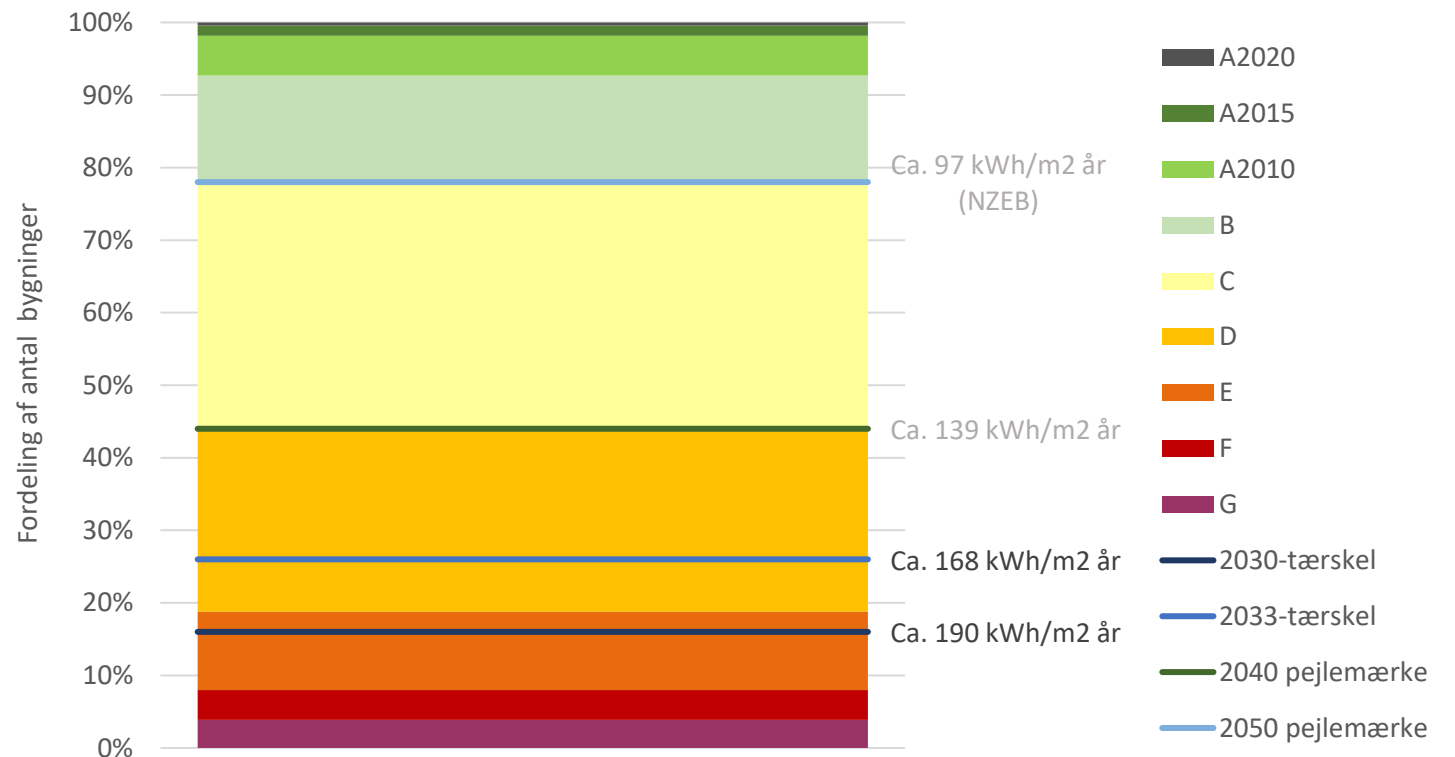
Fastsættelse af tærskler

- Tærskelværdierne betyder, at de bygninger, der omfattes af MEPS, skal have en bedre energimæssig ydeevne.

Grundscenariet for januar 2020 er fastsat:

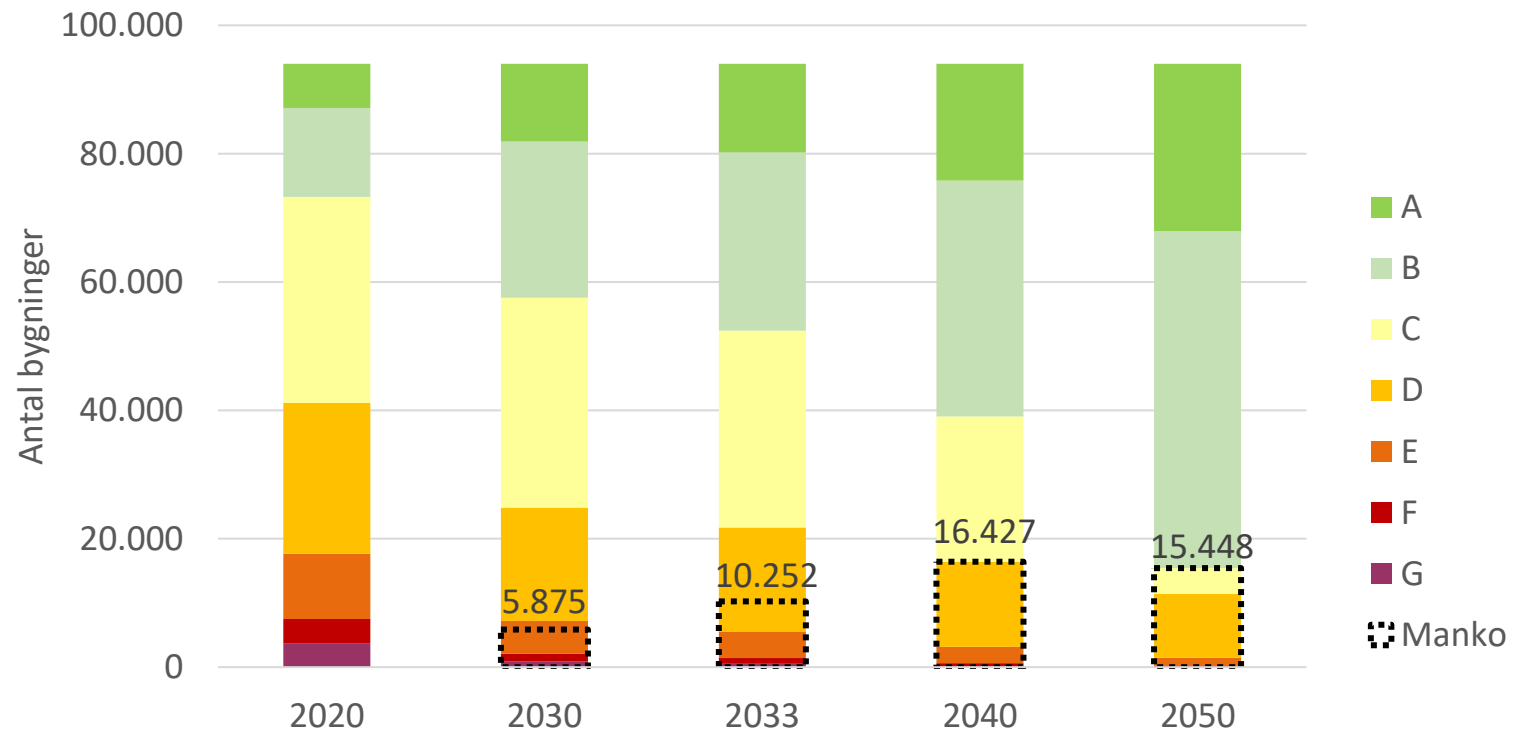
- Som middel af fordelingen mellem energimærkningsdata og BBR-data.
- Hvor alle undtagne bygninger er fjernet.

Grundscenariet for ikke-beboelsesbygningssmassen, januar 2020



Skønnet grundscenarie 2020 og manko

- Fremskrivningen er baseret på renoveringsraten fra perioden 2013-2022.
- Mankoen vil blive reduceret i 2033, 2040 og 2050 ift. figuren, når bygningerne løbende efterlever forrige MEPS.
- Dvs. mankoen i 2033 kan være ned til ca. 4400 ikke-beboelsesbygninger.



Tilsyn med MEPS og dispensationer

Tilsyn

- Efterlevelse dokumenteres via gyldigt energimærke.
- Risikobaseret stikprøvekontrol.
- Forskellige risikoprofiler bl.a. baseret på energimærkedata og general data.
- Stikprøven tages på hele den omfattede ikke-beboelsesbygningssmasse ud fra risikoprofilerne.

Ækvivalente besparelser

- Ved dispensation skal der opnås og identificeres ækvivalente besparelser i den resterende ikke-beboelsesbygningssmasse.
- Følges løbende og indgår i NBRP-afrapportering.

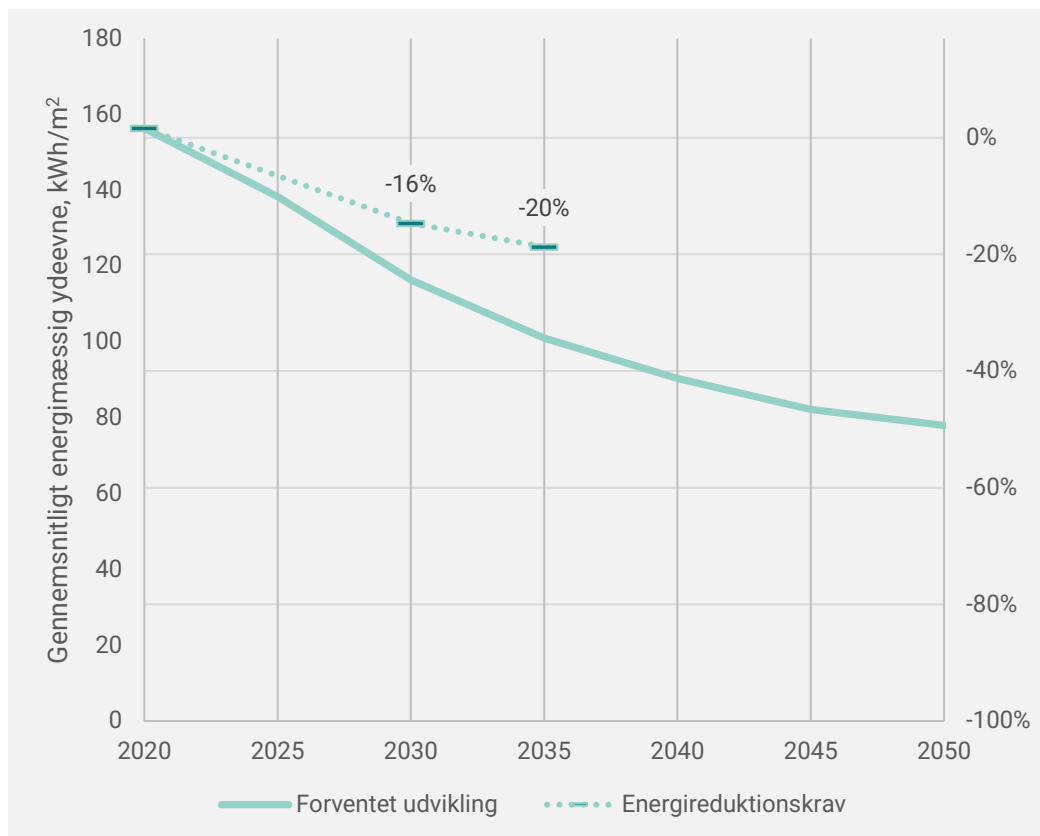
Dispensationsmuligheder

- Der kan søges om dispensation i forbindelse med tilsyn.
- Dispensationer kan gives pba.:
 - I. Fremtidig brug af bygningen.
 - II. Vanskelige vilkår hos bygningsejer:
 - I. Likviditetsproblemer, alvorlig sygdom, konkurs, nye ejere eller force majeure (naturkatastrofer).
 - III. Ugunstig cost-benefit vurdering:
 - I. Baseret på rentabilitetsvurderinger fra BR eller energimærket.

Forløbskurve for
beboelsesbygningsmassen
– artikel 9, stk. 2



Skønnet fremskrivning af beboelsesbygningssmassen



Positiv udvikling, der bidrager til målopfyldelse:

- For beboelsesbygningssmassen (16 pct. i 2030 og 20-22 pct. i 2035).
- For den samlede bygningsmasse (nulemission i 2050).
- Energireduktioner fra 'worst performing buildings' udgør mere end 55 pct. af de samlede energireduktioner (krav).

Afhænger i høj grad af:

- Energieffektivisering af forsyningsystemet.
- Fortsat konverteringer til fjernvarme/varmepumper.

Hvad driver reduktion af energiforbruget i beboelsesbygninger?

Bygningsreglement

- Komponentkrav ved reovering.

Fradrag/afgifter og tilskud

- Energireoveringspulje.
- Varmepumpepulje.
- Håndværkerfradrag.

Information og rådgivning

- Spareenergi.dk.
- Videnscenteret for energibesparelser i bygninger.

Udviklingen i energisystemet

- Primære energifaktorer.

Energimærkning af bygninger – artikel 19-21



Energimærkning

Artikel 19-21 - nye krav gældende fra maj 2026:

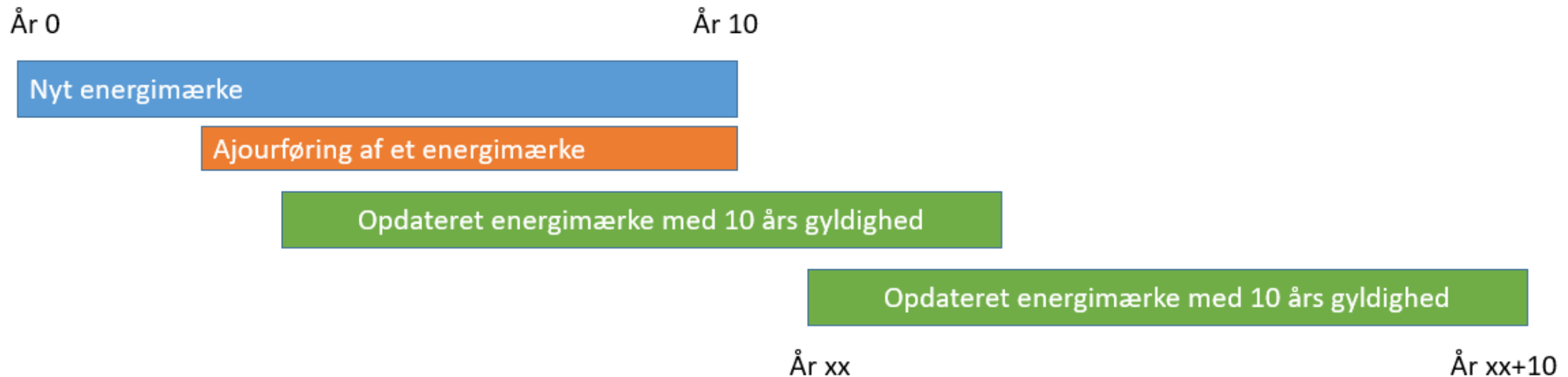
- "No strict" harmonisering af energimærket, men krav om ensartede skalaer og indhold i rapporterne (nyt bilag 5).
- A = nulemissionsbygninger / G = de dårligste.
- A+ (frivilligt) / A0 (evt. mulighed).
- Krav om simplificeret procedure for ajourføring af energimærket.
- Nu også krav om energimærke ved større renoveringer, kontraktfornyelse og regelmæssig energimærkning af offentlige bygninger under 250m².
- Undtagelsesmuligheder for energimærkning ændres så også fredede bygninger skal energimærkes.
- Renoveringspas: Ordning der skal stilles til rådighed, men frivillig at anvende. Der gives råd og vejledning om stepvis renovering frem til bygningen er en nulemissionsbygning. Rammerne er angivet i nyt bilag 8.



Ajourføring og genmærkning af energimærket

Der skelnes mellem at få udarbejdet et:

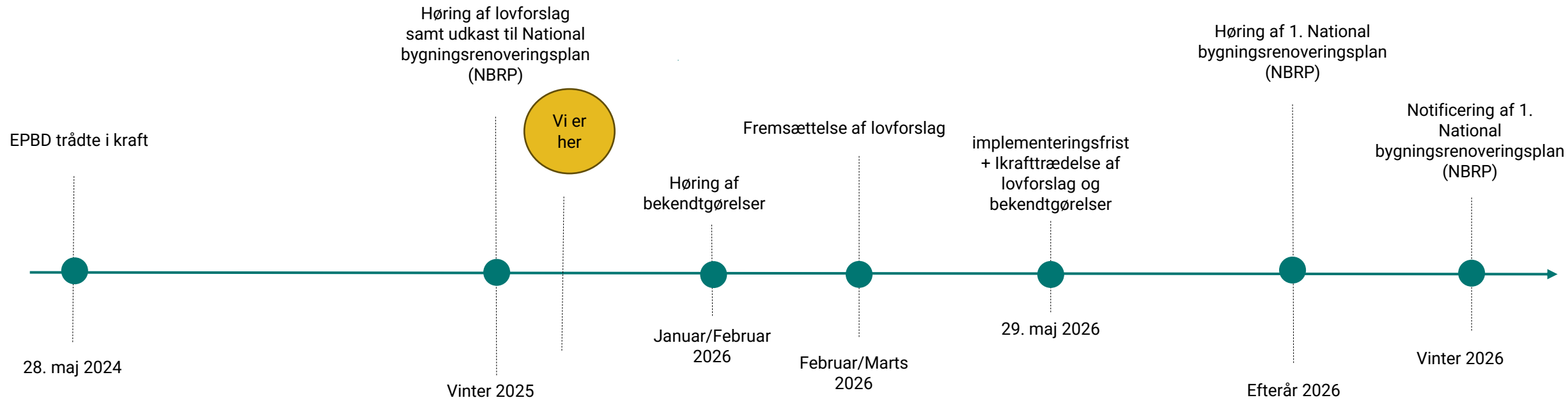
- Nyt energimærke,
- Genmærkning (opdateret energimærke) eller
- Ajourført energimærke.



Videre proces samt
høringer ved ENS og
SBST

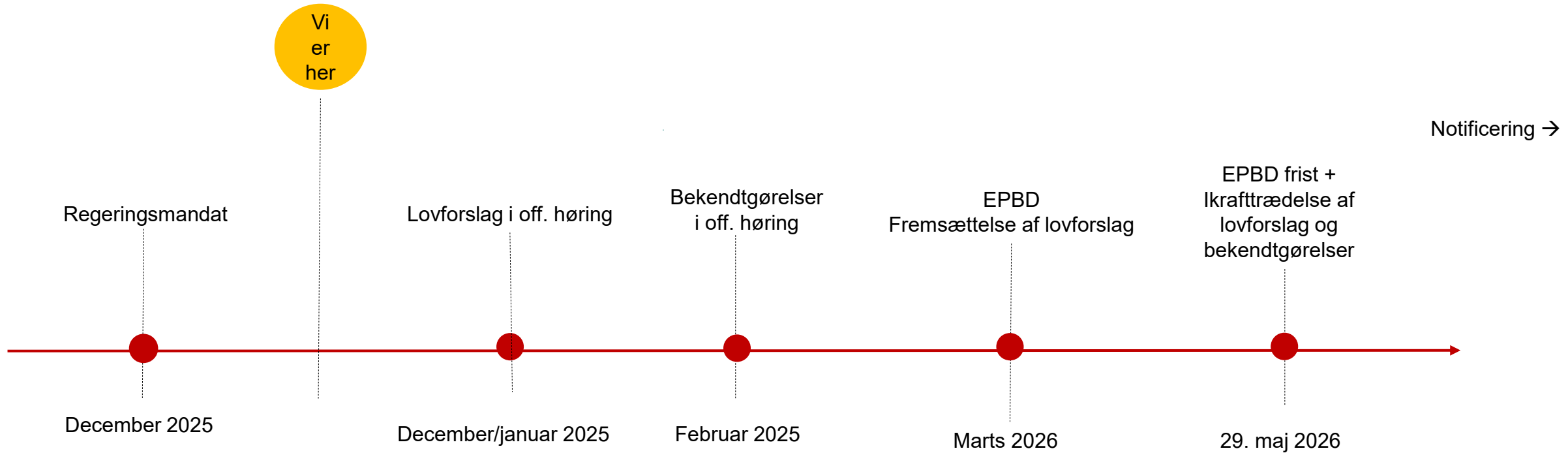


Forventet tidslinje for EPBD-implementering - ENS



Udvikling af modeller og politisk mandat til implementering af EPBD

Forventet tidslinje for implementering af EPBD - SBST



Relevante links - ENS

Høring:

Lovforslag

- Frist 13. januar 2026
- Link: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/70831>

National Bygningsrenoveringsplan

- Frist 13. januar 2026
- Link: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/70832>

Baggrundsanalyser og metodenotater:

National Bygningsrenoveringsplan

- Link: <https://ens.dk/forsyning-og-forbrug/byggeri-og-renovering>

Baggrundsinformation



Baggrund om lovforslaget

- Bygningsdirektivet blev vedtaget d. 12. april 2024 og skal senest være implementeret d. 29. maj 2026.
- Bygningsdirektivets formål ”fremmer forbedring af bygningers energimæssige ydeevne samt reduktionen af drivhusgasemissioner fra bygninger i Unionen, med henblik på at opnå en nulemissionsbygningssmasse senest i 2050 under hensyntagen til udendørsklimatiske forhold, de lokale forhold, kravene til indeklimaets kvalitet, og omkostningseffektivitet.”.
- DK forpligter sig dermed til at anviser vejen til en yderst energieffektiv og dekarboniseret bygningssmasse i 2050 i den nationale plan for renovering af bygninger.
- Lovforslaget er udarbejdet ud fra et hensyn til minimumsimplicitering af de i direktivet fastlagte krav.
- Delt ressort mellem SBM og KEFM.



Artikelsvar KEFM

- **Art. 3+bilag 2:** Nationale planer for renovering af bygninger.
- **Artikel 9:** MEPS for ikke-beboelsesbygninger samt reduktion af energiforbruget for den samlede beboelsesbygningssmasse.
- **Art. 12+bilag 8:** Renoveringspas.
- **Art. 15+bilag 4:** Smart Readiness Indicator.
- **Art. 17:** Finansiering.
- **Art. 18:** One-stop shops.
- **Art. 19-21+bilag 5-6:** Energimærkningsordningen.
- **Art. 22:** National database for bygningers energimæssige ydeevne.
- **Art. 23-24:** Inspektioner og rapporter.
- **Art. 25-26-27:** Uafhængige eksperter, certificering og Uafhængige kontrolsystemer.
- **Art. 29:** Information.



Artikkelansvar SBM

- **Artikkel 4:** Beregningsmetode for energiberegninger – inklusiv bilag 1.
- **Artikkel 5 og 6:** Omkostningsoptimalitetsberegninger – inklusiv bilag 7.
- **Artikkel 7 og 11 inkl. bilag 3:** Krav til nye bygninger
 - *Nulemissionsbygninger (ZEB).*
 - *LCA-krav.*
- **Artikkel 8:** Krav til eksisterende bygninger – dog ikke ift. artikkel 9.
- **Artikkel 10:** Solenergi på bygninger.
- **Artikkel 13:** Tekniske installasjoner, herunder automatik.
- **Artikkel 14:** Ladestandere.



Organisering i ENS og SBST

Energistyrelsen

- Center for Elektrificering
 - Enheden for Energieffektivisering og Data
- Kontorchef: Vincent Rudnicki
- Teamleder: Nina Helene Hilbard nhhb@ens.dk
- Projektleder for overordnet koordinering i ENS: Ida Riise-Knudsen irk@ens.dk

Social- og Boligstyrelsen

- Kontor for Byggeri
- Kontorchef: Berit Ipsen Hansen
- Teamleder: Tina Sommer James-Smith tism@sbst.dk
- Projektleder for overordnet koordinering i SBST: Albert Østerbye albcpr@sbst.dk